



HELSINGBORG

2016-05-24
PLAN FÖR BREDBANDSUTBYGGNAD
DNR:791/2015
SID 1(13)

Plan för bredbands- utbyggnad i Helsingborg

PROGRAM

PLAN

POLICY

RIKTLINJER

Helsingborgs stads styrdokument

Aktiverande

syftar till förändring och utveckling

PROGRAM – anger långsiktiga ambitioner och viljeinriktningar

PLAN – anger konkreta åtgärder, tidsramar och ansvar

Normerande

reglerar befintlig verksamhet och vårt förhållningssätt till en given situation

POLICY – anger principer och vägledning

RIKTLINJER – anger absoluta gränser och ska-krav



Innehållsförteckning

1	Inledning	4
1.1	Våra övergripande ambitioner.....	4
1.2	Nationella- och regionala mål	5
2	Koppling till andra styrdokument och ägardirektiv	6
3	Den uppkopplade staden	7
3.1	Bredbandsutbyggnad med fiber.....	7
3.2	Fritt Wi-Fi för att stärka demokratin och förbättra vår samhällsservice	9
3.3	God tillgång till mobilt bredband i hela kommunen.....	10
4	Öppet och tillförlitligt bredband.....	11
4.1	Öppet bredband för alla tjänsteleverantörer	11
4.2	Bredband ska vara inkluderat i risk- och sårbarhetsarbete	11
5	Marknadsanpassad och effektiv utbyggnad.....	12
5.1	Vi provar ny teknik när vi gräver ner fiber	12
5.2	Samordning och effektivisering.....	12
6	Ansvar och uppföljning	13

Beslutat av: Kommunfullmäktige

Datum: 24 maj 2016, § 86

Revideras av: Kommunfullmäktige

Dokumentets giltighet: 2016-2020

Dokumentet gäller för: Kommunstyrelsen, fastighetsnämnden,
stadsbyggnadsnämnden och Helsingborgs Stads Förvaltning AB

Dokumentansvarig: Avdelningen för strategisk samhällsutveckling vid
stadsledningsförvaltningen



1 Inledning

Helsingborgs stad har en tydlig vision om att år 2035 vara en skapande, pulserande, global, gemensam och balanserad stad för både människor och företag. För att förverkliga denna vision krävs strategiska ställningstaganden för stadens långsiktiga utveckling och tydliga riktlinjer. Genom att ha tydliga prioriteringar och viljeinriktningar skapar vi en kreativ, hållbar och inkluderande utbyggnad av Helsingborg.

Bredband är ett samlingsnamn för teknik som tillåter snabba datakommunikationer. Det finns flera olika sätt att tillhandahålla bredband, till exempel via fiber, el-, tele- och tv-kabel. Det finns även mobilt bredband via sändare, som oftast är anslutna till ett fibernät. Vad som vanligtvis mäts är hastigheten för nedladdning och uppladdning av data. Det anges i Mbit/s.

Denna plan riktar sig främst till Helsingborgs stads organisation, kommunala bolag och ledningsägare samt till stadens invånare. När det i planen står vi, våra eller staden avses de som ingår i Helsingborgs stads organisation, inklusive kommunala bolag. Planen är stadsövergripande och ska involvera och inspirera till diskussion om Helsingborgs digitala utveckling. När det i planen står Helsingborg avses därför de som bor, lever och verkar i hela kommunen och dess geografiska område.

1.1 Våra övergripande ambitioner

År 2020 ska alla invånare och företag ha tillgång till bredband med höga hastigheter och bra täckning. Vi väljer att sätta en hög ambitionsnivå inom bredbandsutbyggnaden eftersom det är en avgörande faktor för ett dynamiskt och innovativt näringsliv och ger invånarna möjligheter till kreativitet och samhällsengagemang. Vi vill vara drivande i utvecklingen av digitala tjänster och verka för ett tillförlitligt och öppet bredbandsnätverk som gynnar näringslivsutveckling och skapar möjlighet till delaktighet.

Helsingborgs stad har pekat ut åtta övergripande **strategiska mål** som omfattar alla verksamheter. Av dessa åtta är följande särskilt relevanta för planen för bredbandsutbyggnad:

- Alla i Helsingborg ska ha möjlighet att påverka sina liv
- Helsingborg ska vara en öppen och inkluderande stad
- I Helsingborg ska det finnas lika möjligheter för alla barn och unga
- Helsingborg ska ha det bästa klimatet för företagsamma människor
- Helsingborg ska vara ledande i att ta tillvara digitaliseringens möjligheter

Plan för bredbandsutbyggnad är ett aktiverande styrdokument som tydliggör Helsingborgs stads åtgärder, ansvar, tidsramar och ambitioner för

bredbandsutbyggnad. När vi har genomfört dessa åtgärder har vi tagit ytterligare steg mot visionen om Helsingborg 2035.

Kortfattat kan planen delas in i tre delar som beskriver Den uppkopplade staden, Öppet och tillförlitligt bredband samt Marknadsanpassad och effektiv utbyggnad.

Hur planens innehåll ska implementeras och följas upp beskrivs i kapitlet *Ansvar och uppföljning*.

1.2 Nationella- och regionala mål

Bredbandsstrategi för Sverige

Sveriges regering presenterade 2009 en nationell bredbandsstrategi, *Bredbandsstrategi för Sverige*. Det övergripande målet är bredband i världsklass. En hög användning av högkvalitativt IT och internet beskrivs som bra för tillväxt och innovation samt ses som en förutsättning för att kunna möta utmaningar som globalisering, klimatförändringar och en åldrande befolkning.

Den tekniska utvecklingen ska drivas av marknadsaktörer medan det offentliga har en beställande och stimulerande roll. Regeringen ska huvudsakligen skapa goda förutsättningar för marknaden. Alla har ett ansvar att samverka.

Strategin presenterar följande mål:

- År 2020 bör 90 procent av alla hushåll och företag ha tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s.
- År 2015 bör 40 procent av alla hushåll och företag ha tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s.
- Alla hushåll och företag bör ha goda möjligheter att använda sig av elektroniska samhällstjänster och service via bredband.

Digital agenda för Sverige

I oktober 2011 presenterade Sveriges regering strategin *IT i människans tjänst – en digital agenda för Sverige*. Syftet med den digitala agendan är att samla alla pågående aktiviteter i en horisontell samanhållen strategi för att ta till vara de möjligheter som digitaliseringen ger människor och företag.

Det övergripande målet är att Sverige ska bli bäst i världen på att använda digitaliseringens möjligheter.

Bredbandsstrategi för Skåne

I Region Skåne *Bredbandsstrategi för Skåne* från 2012 presenteras mål och visioner för Skåne. Strategin är ett så kallat sektorsprogram och ska förverkliga det regionala utvecklingsprogrammet för Skåne.

Strategin innehåller följande målsättningar som ska förverkligas innan år 2020:

- Minst 95 procent av Skånes hushåll respektive arbetsplatser ska ha möjlighet att ansluta sig till bredband med en hastighet om minst 100 Mbit/s till rimlig kostnad för slutkunden.
- Alla skolor och offentliga inrättningar ska ha tillgång till 100 Mbit/s.
- All bredbandsutbyggnad ska ske genom öppna och konkurrensneutrala nät.
- En IT-infrastruktur med hög säkerhet och redundans ska säkerställas.

Landsbygdsprogrammet 2014-2020

Landsbygdsprogrammet 2014-2020 består av stöd och ersättningar som är till för att utveckla landsbygden. Miljö, hållbar utveckling och innovation är prioriterat. Regeringen satsar därför 3,25 miljarder kronor för att bygga ut snabbt bredband med bra kapacitet på landsbygden. I handläggningen av projekt som söker stöd från landsbygdsprogrammet kommer en av bedömningsgrunderna att vara om projektet ligger i linje med kommunens bredbandsstrategi. Det är därför en fördel om det finns en sådan och om projektet kan anses ligga i linje med den.

2 Koppling till andra styrdokument och ägardirektiv

Utöver visionen om **Helsingborg 2035** finns det även andra styrdokument som relaterar till *plan för bredbandsutbyggnad* på olika sätt. Nedan beskrivs kortfattat de styrdokument som har störst betydelse och relevans för plan för bredbandsutbyggnad.

Plan för bredbandsutbyggnad utgår från stadsutvecklingen som fastställts i **Helsingborgs översiktsplan 2010**. Här redovisar vi stadens utbyggnads- och förtätningsområden på en övergripande, kommunal nivå. Översiktsplanens strategier är att:

- Stärka i stationsnära lägen
- Växa resurseffektivt genom förtätning
- Bli ett regionalt nav
- Främja dynamiskt näringsliv
- Utveckla samtida identitet och attraktivitet

Näringslivsprogrammet beskriver Helsingborgs stads prioriteringar för att stimulera tillväxt och företagsamhet. Här lyfts digitaliseringen fram som en möjlighet att skapa nya plattformar för att effektivisera produktionen eller öppna upp nya marknader. Den strukturomvandling som sker med hjälp av digitaliseringen är dock beroende av kapacitetsstark och robust digital infrastruktur. Därför behöver vi utveckla vår digitala infrastruktur i Helsingborg.

Ägardirektiv

Helsingborgs stad styr sina kommunalt ägda bolag genom att varje år skriva ett ägardirektiv till respektive bolag. Bolagen ska bidra till utvecklingen av Helsingborg och hjälpa till att förverkliga kommunens mål. Det är Helsingborgs Stads Förvaltning AB som ansvarar för bland annat Öresundskrafts ägardirektiv.

3 Den uppkopplade staden

En förutsättning för den digitala utvecklingen är att det finns tillgång till bredband med hög överföringshastighet. Utöver själva tillgången är det avgörande för användningen att det går att lita på att näten fungerar samt att digital information och tjänster alltid är tillgängliga.

Tillgången till internet med snabba digitala kommunikationer är en förutsättning för att vi i Helsingborg ska kunna ta till vara på digitaliseringens möjligheter. Region Skåne har satt målet att 95 procent av alla bostäder och företag ska ha tillgång till bredband med 100 Mbit per sekund, eller högre, till år 2020. I Post- och telestyrelsens mätning var andelen hushåll med tillgång till bredband i Helsingborg 83,8 procent år 2015.

Eftersom det blir vanligare att olika typer av teknisk utrustning är uppkopplad via internet och eftersom vi oftare sparar data på olika molntjänster ser vi ett behov av höga hastigheter på både nedladdning (när vi hämtar data) och uppladdning av data (när vi skickar data).

3.1 Bredbandsutbyggnad med fiber

På sikt ska alla områden i kommunen ha tillgång till fiber. Helsingborg har idag ett väl utbyggt fibernät till flera av våra tätorter. Som ett första steg ska samtliga tätorter och verksamhetsområden ges möjligheten att ansluta sig till fibernätet. Genom att bygga ut fiber till samtliga tätorter skapar vi även bättre möjligheter för fiberutbyggnad på landsbygden.

Vi ska kontinuerligt förbättra tillgången på fiberuppkoppling i hela kommunen

För att kunna nå fram till målsättningen som Region Skåne har satt för bredbandsutbyggnaden i Skåne krävs en kontinuerlig utbyggnad av fibernätet i Helsingborg, i både tätorter och på landsbygden.

Ansvarig nämnd eller styrelse

Helsingborgs stad reglerar och följer upp dessa frågor inom ramen för ägardirektivet till Öresundskraft.

Tidplan

Klart år 2020.

Fiber till stationsorter byggs ut först

För att vår bredbandsutbyggnad ska kunna nå så många som möjligt prioriterar vi utbyggnad av fiber till våra stationsorter, därefter till övriga tätorter. Genom att vi prioriterar utbyggnaden till tätorterna möjliggör vi samtidigt för bättre fiberutbyggnad på landsbygden. Utöver stationssamhällena prioriteras speciellt Rögle och Utvälinge eftersom området idag till stora delar saknar fibernät.

Efter att fiber har byggts ut till samtliga tätorter kan utbyggnad av stadsnätet på landsbygden påbörjas. Det beror dock på kundunderlaget och sker på affärsmässiga villkor. Om boende eller föreningar vill bygga ut fiber på landsbygden innan dess stöttar Helsingborgs stad med kompetens i enlighet med punkt 5:2.

Ansvarig nämnd eller styrelse

Helsingborgs stad reglerar och följer upp dessa frågor inom ramen för ägardirektivet till Öresundskraft.

Tidplan

Klart år 2018.

Anslutningsnoder för landsbygden

När stationsorterna ansluts till stadsnätet bygger vi samtidigt anslutningsnoder så att den omkringliggande landsbygden får en tydlig anslutningspunkt. På så sätt skapar vi bättre möjligheter för lokala initiativ som vill bygga bredband på landsbygden i egen regi.

När lokala initiativ – via föreningar och byalag – växer fram kommer det att finnas möjlighet att ansluta till en anslutningsnod och därigenom även till stadsnätet för att få tillgång till dess tjänster.

Förutom att de ger möjlighet för lokala nät att ansluta sig stödjer och förenklar anslutningsnoderna även utbyggnaden av annan kompletterande infrastruktur, som till exempel mobilnät.

Ansvarig nämnd eller styrelse

Helsingborgs stad reglerar och följer upp dessa frågor inom ramen för ägardirektivet till Öresundskraft.

Tidplan

Klart år 2018.

Möjlighet till bredbandsutbyggnad tas med i detaljplanearbete

När nya bostadsområden och mark för näringsliv planeras ska möjligheten till fiberutbyggnad tillgodoses i detaljplaner och avtal.

Ansvarig nämnd eller styrelse

Stadsbyggnadsnämnden.

Tidplan

Löpande arbete

3.2 Fritt Wi-Fi för att stärka demokratin och förbättra vår samhällsservice

Idag får vi en allt större del av vår information och våra tjänster via internet. Helsingborgs stad utvecklar e-tjänster och gör information tillgänglig via nätet. Det är en utveckling som vi driver för att stärka öppenhet, insyn och service för stadens invånare, föreningar och företag.

För att alla invånare, oavsett inkomst eller tillgång till teknisk utrustning, ska kunna ta del av de tjänster som erbjuds har vi trådlösa nätverk, Wi-Fi, fritt tillgängliga i våra offentliga lokaler. För att ta den servicen ett steg längre har vi under flera år utvecklat fria Wi-Fi zoner på vissa allmänna platser i Helsingborg.

Hastigheten på upp- och nedladdning är dock medvetet begränsad. Platserna som förses med fritt Wi-Fi är inte fysiskt sammanlänkade med varandra och det går inte att använda Wi-Fi från omkringliggande bebyggelse.

Tågstationer och vissa stadsdelscentra ska kunna erbjuda fritt Wi-Fi

År 2020 är samtliga stationslägen och de stadsdelscentra som bedömts lämpliga utrustade med fritt Wi-Fi. Stadsdelar som är socioekonomiskt utsatta prioriteras.

Ansvarig nämnd eller styrelse

Kommunstyrelsen.

Tidplan

Klart år 2020.

Fritt Wi-Fi i kommunens byggnader och anläggningar

Samtliga kommunala byggnader och anläggningar ska ha tekniska förutsättningar för att kunna utrustas med fritt Wi-Fi. för att förbättra tillgängligheten för invånare och besökare.

Ansvarig nämnd eller styrelse

Fastighetsnämnden.

Tidplan

Klart år 2020.

God tillgång till mobilt bredband i hela kommunen

Som ett komplement till fiber är det mobila nätet en nödvändighet för att skapa en välfungerande helhet. Det tillåter mobilitet men är samtidigt begränsat vad gäller kapacitet. Det är privata aktörer som driver det mobila nätet men de använder till viss del det kommunalt ägda fibernätet för att koppla samman master och sändare.

Det mobila nätet kan ibland vara en mer ekonomiskt rimlig lösning än fiber för bredbandsuppkoppling på landsbygden. Ett välfungerande mobilt bredband, både vad gäller hastighet och täckning, är viktigt för både människor och företag.

God täckning och kapacitet för mobilt bredband i hela kommunen

Helsingborgs stad ska aktivt följa upp täckning av mobilnätet och föra dialog med de operatörer som är verksamma i kommunen för att kontinuerligt förbättra både täckning, kapacitet och hastighet på det mobila nätet. Vi står för snabb och effektiv handläggning men ställer samtidigt krav på att operatörer så långt som möjligt samutnyttjar mobilmaster. Prioriterat är att även landsbygden har god täckning inom det mobila nätet. Idag finns områden på landsbygden med begränsad täckning.

Ansvarig nämnd eller styrelse

Kommunstyrelsen.

Tidplan

Löpande arbete

4 Öppet och tillförlitligt bredband

Idag är det en självklarhet, hos både invånare och företag, att det finns el i kontakterna, vatten i kranarna och kollektivtrafik som kommer enligt tidtabell. Detsamma gäller uppkopplingen mot internet när allt fler tjänster i samhället blir digitala. Bredband är en självklar del av samhällets infrastruktur.

Vi uppmuntrar till nytänkande och strävar efter att göra så mycket som möjligt av vår information och våra tjänster öppna och tillgängliga via internet. För att alla ska kunna ta del av den information och de digitala tjänster som finns, krävs ett öppet och tillförlitligt bredband. Stadens näringsliv- och föreningar är beroende av snabb och pålitlig digital kommunikation för att fortsätta utvecklas.

Öppet bredband för alla tjänsteleverantörer

För att garantera ett öppet och konkurrensneutralt bredbandsnät som stärker möjligheterna till entreprenörskap och företagsutveckling tar Helsingborgs stad ansvar för att hålla bredbandsnätet öppet för alla tjänsteleverantörer.

Ansvarig nämnd eller styrelse

Helsingborgs stad reglerar och följer upp dessa frågor inom ramen för ägardirektivet till Öresundskraft.

Tidplan

Löpande arbete

4.1 Bredband ska vara inkluderat i risk- och sårbarhetsarbete

Helsingborgs infrastruktur och samhällsviktiga funktioner ska fungera vid olika former av kriser. Eftersom bredband är en förutsättning för många centrala samhällsfunktioner och en viktig informationskanal ska vi ha god förberedelse för olika typer av kriser som kan påverka vårt bredband. Samtidigt ska vi även planera vår bredbandsutbyggnad på ett sätt som minskar sårbarheten.

Ansvarig nämnd eller styrelse

Kommunstyrelsen.

Tidplan

Löpande arbete

5 Marknadsanpassad och effektiv utbyggnad

Vi kan effektivisera bredbandsutbyggnaden genom att öka samordningen av grävarbeten för befintlig infrastruktur, till exempel vid utbyggnad av vägar, vatten och avlopp, fjärrvärme, vindkraft, mobilt bredband och annan infrastruktur som möjliggör samförläggning. Vi tar därför tillvara på möjligheten att förbereda bredbandskanalisation när vi gör grävarbeten.

Helsingborgs stad ska agera så neutralt som möjligt och bidra till ökad konkurrens på marknaden för elektronisk kommunikation. Vi prioriterar därför de lösningar som möjliggör ett brett utbud av tjänster och erbjudanden till hushåll och företag.

5.1 Vi provar ny teknik när vi gräver ner fiber

Vi ställer oss positiva till att pröva nya metoder för att gräva ner fiber, som kan bli både mindre kostsamma och mer effektiva.

Ansvarig nämnd eller styrelse

Stadsbyggnadsnämnden.

Tidplan

Löpande arbete

5.2 Samordning och effektivisering

Vi är positiva till samförläggning av olika typer av infrastrukturledningar. När föreningar vill driva fiberutbyggnad på landsbygden i egen regi hjälper vi gärna till med rekommendationer för den passiva fiberstrukturen i samband med föreningarnas upphandlingar. Vi kommer även att hjälpa till med att utforma ansökningar till landsbygdsprogrammet och vara ett stöd i rapportering och uppföljning.

Samordning mellan kommunala bolag och föreningar

Vi tar ansvar för att samordna arbete mellan bolag och förvaltningar så att föreningar och invånare möter en samordnad och effektiv kommun. Vi tar även ansvar för att samförlägga fiber med annan infrastruktur på landsbygden där det bedöms som tekniskt och ekonomiskt möjligt. Till exempel samförläggning med elledningar eller vatten- och avloppsledningar.

Ansvarig nämnd eller styrelse

Stadsbyggnadsnämnden samt inom ramen för ägardirektiv till Öresundskraft och uppföljningen av detsamma.

Tidplan

Löpande arbete



Stöd i ansökningar och rapportering till landsbygdsprogrammet

Vi hjälper föreningar att utforma ansökningar till landsbygdsprogrammet så att de kan bli mer framgångsrika i att söka stöd för bredbandsutbyggnad. Vi erbjuder även stöd i rapporteringen för beviljade projekt.

Ansvarig nämnd eller styrelse

Kommunstyrelsen.

Tidplan

Löpande arbete

6 Ansvar och uppföljning

Stadens nämnder och bolag ansvarar för att driva en effektiv verksamhet inom sitt uppdrag utifrån lagstiftning, politiska mål, bolagsordningar, ägardirektiv, reglementen, styrdokument och ekonomiska förutsättningar. Nämnder, förvaltningar och bolag ska ta hänsyn till *plan för bredbandsutbyggnad* i sin egen planering och uppföljning av mål och resultat så att koncernen arbetar gemensamt för att uppnå stadens ambitioner för bredbandsutbyggnad.

Avdelningen för strategisk samhällsutveckling på stadsledningsförvaltningen är dokumentansvarig. Detta innebär att stadsledningsförvaltningen ansvarar för tidplan, revidering och uppföljning av planen. Av särskild vikt vid uppföljning är takten i utbyggnaden av fibernät i tätort och på landsbygd, utveckling av fritt Wi-Fi samt täckning med mobilt bredband.

